

Censo de Alojamientos de Asistencia Social (CAAS)

Importancia

La información del Censo de Alojamientos de Asistencia Social (CAAS) es de utilidad para el diagnóstico, diseño y evaluación de políticas públicas en materia de asistencia social; brinda, por primera vez en el país, estadísticas sobre las condiciones y los servicios que ofrecen los establecimientos públicos, sociales y privados que alojan a población vulnerable; junto con sus características sociodemográficas y las de las personas que laboran en estos centros.

De esta manera y en cumplimiento del Artículo 9, párrafo VIII, de la Ley de la Asistencia Social, el INEGI colabora con el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) en la coordinación de un Sistema Nacional de Información en materia de asistencia social, y de las instituciones públicas y privadas que la brinda.

El CAAS dio cobertura a alojamientos que atienden a distintas poblaciones que se encuentran en situación de vulnerabilidad o desventaja social por diferentes causas o problemáticas: menores de edad, adultos mayores, mujeres, indígenas, migrantes, personas con adicciones, en situación de calle, con trastornos mentales o discapacidad mental, con enfermedades incurables o terminales, entre otras. En el caso de las mujeres, se distingue además a las que su condición vulnerable y la necesidad de alojamiento se relacionan con la violencia doméstica.

De esta forma, la información de este Censo proporciona insumos estadísticos para valorar el cumplimiento de ordenamientos legales de orden federal:

- Ley de Asistencia Social.
- Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.
- Ley General de Salud.
- Ley General de Prestación de Servicios para Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil.
- Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.
- Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Antecedentes

Si bien los censos económicos y los de población y vivienda captan información de los establecimientos de asistencia social –los primeros para conocer la actividad económica que ahí se realiza y los segundos para contar a sus residentes–, el CAAS es el primer proyecto censal que identifica las características de sus inmuebles, instalaciones y equipamiento, los servicios que se proporcionan, además de datos relevantes de las personas usuarias residentes y de las que trabajan ahí.

Objetivos

- Generar información sobre las características de los inmuebles que ocupan los establecimientos de asistencia social, las instalaciones y el equipamiento de que disponen, así como los servicios que brindan y algunas características de su organización.
- Generar información sociodemográfica sobre la población usuaria residente.
- Generar información sociodemográfica sobre el personal que labora para brindar los servicios de los alojamientos.

Periodicidad

No determinada.

Diseño conceptual

Población objetivo

Usuaris(os) residentes y trabajadoras(es) de los alojamientos de asistencia social, así como los inmuebles que ocupan, entre los cuales se consideran los siguientes:

- Casas hogar para menores de edad.
- Casas hogar para adultos mayores.
- Albergues para personas indígenas.
- Albergues para personas migrantes.
- Albergues para mujeres.
- Albergues para personas en situación de calle.
- Centros de rehabilitación de personas con adicciones.
- Hospitales psiquiátricos para personas con trastornos mentales o con discapacidad mental
- Hospitales o residencias para personas con enfermedades incurables o terminales.
- Refugios para mujeres, sus hijas e hijos, en situación de violencia.
- Otra clase de albergues para población vulnerable.

Unidad censal

Alojamiento de asistencia social, usuario(a) residente y trabajador(a) del alojamiento.

Temática censal

El Cuestionario del Censo de Alojamientos de Asistencia Social incluyó los siguientes temas:

Servicios y organización

- Figura jurídica.
- Servicios.
- Fuente de sostenimiento.
- Año de inicio de actividades.
- Formalidad de la organización: disponibilidad de reglamento interno, Clave Única de Inscripción al Registro Federal de las Organizaciones de la Sociedad Civil (CLUNI), expedientes de las personas alojadas, representante legal.

- Número de trabajadores(as).
- Número de voluntarios(as).

Características del inmueble

- Tenencia.
- Materiales de construcción en paredes, techos y pisos.
- Número de dormitorios.
- Número de camas y cunas.
- Equipamiento y servicios de protección civil.
- Espacios e instalaciones.
- Número de sanitarios.
- Número de regaderas.
- Adaptaciones para personas con discapacidad en sanitarios y regaderas.
- Capacidad instalada.

Usuaris(os) residentes

- Sexo.
- Edad.
- Acta de nacimiento.
- Entidad o país de nacimiento.
- Tiempo de residencia en el albergue.
- Municipio de residencia anterior.
- Entidad o país de residencia anterior.
- Lengua indígena o extranjera, nombre de la misma y condición de habla española.
- Asistencia escolar.
- Escolaridad.
- Actividades de la población usuaria residente para beneficio del albergue.

Trabajadoras(es)

- Sexo.
- Edad.
- Condición de residencia.
- Entidad o país de nacimiento.
- Lengua indígena o extranjera, nombre de la misma y condición de habla española.
- Escolaridad.
- Certificación de competencias laborales y título.
- Ocupación: Tareas y puesto.
- Condición de remuneración.
- Antigüedad en el albergue.

Clasificadores utilizados

- Clasificación de Entidades Federativas.
- Clasificación de Municipios.
- Clasificación de Países
- Clasificación de Lengua Indígena y Extranjera.
- Sistema Nacional de Clasificación de Ocupaciones (SINCO).
- Clasificación de Escolaridad Acumulada.

Instrumentos de captación

Se aplicó el Cuestionario del Censo de Alojamientos de Asistencia Social, con sus diferentes secciones para los alojamientos, las personas usuarias residentes y las personas trabajadoras. Éste se diseñó en una aplicación informática para levantar la información en dispositivos móviles.

Las preguntas o reactivos para indagar y registrar la información de este Censo se diseñaron en una aplicación informática instalada en equipos de cómputo móviles, que constó de tres secciones: para los alojamientos, las personas usuarias residentes y las trabajadoras.

Además, se contó con una versión de autollenado en un sitio *web*, exclusiva para el levantamiento en refugios para mujeres, sus hijas e hijos en situación de violencia.

Recomendaciones internacionales

La Organización de la Naciones Unidas (ONU), en su publicación Principios y recomendaciones para los censos de población y habitación, señala que el empadronamiento de la población en su totalidad requiere considerar los locales de habitación colectivos, entre los que se incluyen las instituciones, y “la población que habita en ellas”. Por esto, en los censos mexicanos, las viviendas colectivas también han sido parte de la unidad censal, entre las cuales se incluyen algunos de los establecimientos que se levantaron en el CAAS.

No obstante, las recomendaciones de la ONU se limitan a considerar como tema básico de estos locales de habitación colectivos, su ubicación y tipo, así como número de ocupantes, y como temas adicionales, el espacio habitable, sistema de suministro de agua, fuente del agua potable, el tipo de retrete, las instalaciones de baño, disponibilidad de cocina y electricidad.

Respecto de la población en instituciones, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), publicó en su sitio web, en julio del 2014, un artículo denominado Es necesario revisar proceso de institucionalización y cuidados de niños privados de su medio familiar, en el que enfatizó la urgencia de colocar en el centro de la agenda nacional la necesidad de revisar los procesos de institucionalización y cuidados alternativos de niños privados de su medio familiar, tomando como marco de referencia la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN), ratificada por el Estado Mexicano en 1990 y las Directrices de Naciones Unidas sobre las modalidades alternativas de cuidado de los niños. En este contexto señaló que es necesario contar “con un sistema nacional de registro de albergues y casas de cuidado, que entre otras cosas proporcione información actualizada sobre cuántos niños y niñas están institucionalizados y cuál es su situación.”¹

Por otra parte, la misma publicación refiere que en 2006, el Comité de los Derechos del Niño del UNICEF hizo observaciones a México en las que se manifiesta la preocupación por la falta de información sobre el número y las condiciones de vida de los niños que han sido separados de sus padres y viven en instituciones. En este sentido, el Comité recomendó, entre otros aspectos, adoptar medidas eficaces para obtener esa información, incluyendo la de instituciones administradas por el sector privado.

¹ UNICEF, Es necesario revisar procesos de institucionalización y cuidados de niños privados de su medio familiar, 18 de julio 2014, Consulta

http://www.unicef.org/lac/media_27542.htm.

Cobertura geográfica

Nacional.

Cobertura temporal

Septiembre de 2015.

Desglose geográfico

Se podrán generar resultados para los ámbitos:

- Nacional.
- Entidad federativa.

Periodo de levantamiento

Del 1 al 30 de septiembre de 2015.